



Deelove 深深爱
点点滴滴 味蕾奇迹

电子雾化行业 法规政策简报

Global Regulatory News Monthly Round-up

2023年
06月

电子烟监管

- 欧洲：加税趋势持续//英国MHRA联动海关打击非法电子烟
- 北美：洛杉矶海关严查货代//多方执法矛头直指中国一次性品牌
- 俄罗斯：开启类似中国的“强监管”时代
- 新西兰：8月开始产品要求有童锁且电池可拆卸

01 欧洲

[立法] 加税趋势持续

爱沙尼亚：议会批准加税法案，烟油消费税预计在24年从每毫升0.2欧元上涨至0.21欧元，25年为0.22欧元，26年为0.23欧元。

<https://www.riigikogu.ee/tegevus/eelnoud/eelnou/8e58c015-e547-499c-b579-87c45a8bb9c1/alkoholi-tubaka-kutuse-ja-elektriaktsiisi-seaduse-ning-alkoholi-tubaka-kutuse-ja-elektriaktsiisi-seaduse-ning-teiste-seaduste-muutmise-seaduse-muutmise-seadus>

保加利亚：财政部在国家预算草案中提出加税，零尼古丁产品首次被纳入征税范围。从23年8月1日起，按每毫升0.15欧元征收，之后从每年1月1日起逐年上涨，24年按每毫升0.18欧元征收，25年上涨至0.20欧元，26年上涨至0.23欧元。

<https://www.minfin.bg/bg/news/12240>

瑞士：联邦委员会批准电子烟消费税法，按产品类型征收。一次性电子烟的含和不含尼古丁烟油每毫升征收1瑞士法郎；可重复使用电子烟的含尼古丁烟油每毫升征收0.2瑞士法郎。

<https://www.lematin.ch/story/les-cigarettes-electroniques-seront-elles-aussi-imposees-604864786093>

黑山：烟油消费税税率将于7月1日起从每毫升0.07欧元上涨至0.7欧元。

<https://me.propisi.net/zakon-o-akcizama/>

丹麦：卫生部部长宣称拟对含尼古丁产品加税或提高价格，来防止更多青少年消费此类产品。

<https://avisendanmark.dk/indland/minister-vil-saette-afgift-op-for-at-stoppe-unges-nikotinforbrug>
<https://www.dr.dk/nyheder/seneste/sundhedsminister-vil-saette-ind-over-puffbars-og-unges-nikotinforbrug>

欧盟：口味禁令新进展

荷兰：仅允许烟草口味的口味禁令从原计划的23年10月1日推迟至24年1月1日生效。

<https://www.rtlnieuws.nl/nieuws/politiek/artikel/5392730/smaakjesverbod-e-sigaretten-weer-uitgesteld-tabaksfabrikanten>

立陶宛：加强立法，堵住口味禁令漏洞。议会已批准第2590号法案，规定禁止烟草口味中混合其他口味（如水果、莓果和薄荷醇），若总统签署，将于24年1月1日生效；议会正在审议“禁止糖和/或甜味剂的电子烟法案”，若批准，该法案将于24年5月生效。

<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAP/c27ac670ced711ed9b3c9397e1236c2a?text=The%20motion%20said%3A%20%E2%80%9Cat%20least,%20of%20children%20and%20young%20people>
<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAP/7e9e8104fa0911edbc0bd16e3a4d3b97>

英国：多方倡议禁止一次性电子烟。苏格兰西洛锡安议会支持全国禁止一次性电子烟的倡议；苏格兰五个地区议会呼吁政府实施一次性电子烟禁令；儿童事务专员和皇家儿科和儿童健康学院 (RCPCH)均敦促禁止一次性电子烟，包括零尼古丁产品。

<https://www.midlothianview.com/news/council-calls-for-ban-on-disposable-vapes#:~:text=The%20motion%20said%3A%20%E2%80%9Cat%20least,%20of%20children%20and%20young%20people>
<https://www.independent.co.uk/news/uk/chris-whitty-chief-medical-officer-royal-college-of-paediatrics-and-child-health-england-children-b2354277.html>
<https://www.rcpch.ac.uk/news-events/news/childrens-doctors-call-outright-ban-disposable-e-cigarettes>

挪威：政府提交《烟草法》修订案，旨在仅允许烟草口味烟油，并引入“平装”包装。此前，挪威禁止电子烟，若该法案通过，含尼古丁电子烟的禁令将在2023年解除。

<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Saker/Sak/?p=94633>

[欧洲执法] 英国MHRA联动海关打击非法电子烟

英国：

- 英国海关联合MHRA在希思罗机场和多佛港严查大口数产品，非法产品直接没收，部分非法产品口数高达1万口。

<https://www.2firsts.cn/news/detail?menu=home&id=4931>

<https://www.bbc.com/news/uk-england-kent-66028814>

- 自2020年初以来，英国125个地方执法部门已查获数超250万支非法电子烟。

<https://uk.style.yahoo.com/more-2-5-million-illicit-073020363.html>

- 大烟草公司向执法机构施压打击非法电子烟：**日本烟草 (JTI) 调研英国186家烟草零售店，称超过一半存在容量和口数超标，敦促MHRA采取执法行动；帝国烟草建议建立新零售商许可计划，审查口味名称，加强对在线广告和推广的监管。

<https://www.conveniencestore.co.uk/your-business/illicit-tobacco-and-vape-products-still-widely-available-in-convenience-stores/679754.article?adredir=1>

<https://www.imperialbrandsplc.com/media/Stories-and-insights/2023/imperial-brands-responds-to-uk-government-call-for-evidence-on-y>

爱奇迹正在欧盟市场切换产品类型，同步打造“未成年人保护”和“环保回收”计划。

- ELFBAR在德国、意大利和西班牙推出换弹式电子烟“ELFA”，旨在顺应欧盟市场最新趋势。

<https://www.2firsts.cn/news/detail?menu=home&id=4759>

- ELFBAR在英国发布环保回收计划“Green Power cycle”，实现一次性电子烟“全链路”回收。

<https://www.2firsts.cn/news/detail?menu=home&id=4758>

- “灯塔计划”正式升级，多维度防止未成年人使用电子烟。

<https://www.2firsts.cn/news/detail?id=4899>

【点评】

欧洲加税趋势继续，瑞士单独针对一次性产品类型征收高消费税，未来其他国家有可能效仿；多个非欧盟国家（挪威、瑞士和黑山等）进一步完善电子烟立法。英国执法机构联动海关加大非法电子烟打击力度；大烟草公司继续向英国政府施压要求加强监管执法。

02北美

[联邦层面]多方执法矛头直指中国一次性品牌

海关：美国海关边境保护局（CBP）正严查洛杉矶电子烟货代，已扣押几百吨产品，主要缉查货物是否偷税漏税；部分被截货物补税后被放行，情节严重的仍待查验。

<https://www.2firsts.cn/news/detail?id=4844>

FDA：FDA向189家销售未经授权的烟草产品的零售商发出警告信，主要针对最受青少年欢迎的中国一次性品牌Elf Bar和Esco Bars，特别是其泡泡糖和棉花糖口味。FDA向U Mart国际有限公司发布警告信，信中提及其向21岁以下的青少年销售悦刻的可乐味烟弹。

<https://www.fda.gov/news-events/press-announcements/fda-inspection-blitz-leads-more-180-warning-letters-retailers-illegal-sale-youth-appealing-elf-bar>
<https://www.fda.gov/inspections-compliance-enforcement-and-criminal-investigations/warning-letters/u-mart-international-inc-659734-05252023>

CDC：美国疾控中心（CDC）研究过去一年毒物中心接到的电子烟暴露案例，有品牌报道的案例中Elf Bar高居榜首（60.8%），且大部分Elf Bar案例发生在5岁以下儿童中。

https://www.cdc.gov/mmwr/volumes/72/wr/mm7225a5.htm?s_cid=mm7225a5_w

CDC：CDC发布研究报告，表明过去三年电子烟销售额增长46.6%，主要原因是非烟草口味电子烟销量增长，如薄荷味的换弹式电子烟和水果、甜味一次性电子烟。一次性电子烟销量（51.8%）已高于换弹式电子烟（48%）。Elf Bar被列为22年12月5个最畅销品牌之一。

https://www.cdc.gov/mmwr/volumes/72/wr/mm7225a1.htm?s_cid=mm7225a1_w?ftag=YHF4eb9d17

FDA：FDA和国立卫生研究院为烟草快速监测中心（CRST）提供1800万美元的资金，主要目的是增强CTP和其研究团队的理解，记录和量化烟草产品市场和使用模式变化的能力。

<https://www.fda.gov/tobacco-products/ctp-newsroom/fda-and-nih-award-funding-new-center-rapid-surveillance-tobacco>

国会：50名国会议员致函敦促FDA加快对延迟近两年的PMTA审查，拒绝所有非烟草味电子烟申请，并加大力度清理市场上的非法电子烟。

<https://www.law360.com/health/articles/1688316/lawmakers-push-fda-to-finish-e-cig-applications>

协会：美国便利店协会（NACS）致函FDA，要求其在PMTA审核过程中增加透明度，并公开一份可合法销售的电子烟产品清单。

https://www.convenience.org/Media/Daily/2023/June/1/2-NACS-Presses-FDA-Again_GR

国会：国会议员致函卫生与公众服务部（HHS）和FDA，敦促其加强对电子烟警告标签的要求，包括警告消费者注意致癌成分，引导消费者访问产品网站及明确建议不要使用该产品。

<https://khanna.house.gov/sites/khanna.house.gov/files/Letter%20Regarding%20E-Cigarette%20Labeling.pdf>

[州级层面]

德州：众议院第4758号法案已由州长签署，将于2024年1月1日起实施。该法案规定禁止电子烟外观描绘儿童卡通形象、模仿主要销售给未成年人的产品的商标或外观包装、包含用于向未成年人推销产品的符号或名人形象，以及类似食品（包括糖果或果汁）的外观包装。

<https://s3.amazonaws.com/fn-document-service/file-by-sha384/5ef1c05987055caab9ab10945ef6f0c19906a78ad7f603141bcde699837e0e4451c11e8037ecb8ff15bbf8a3fba37442>

德州：埃克特县执法中心向囚犯销售电子烟，监狱首次购买了2000个电子烟，目前销售总额达1.95万美元，共获利1.1万美元。

<https://www.cbs7.com/2023/06/14/ector-county-jail-sells-over-19000-e-cigarettes-just-one-month/>

夏威夷：夏威夷州长已签署《卷烟税和烟草税法》，规定电子烟和烟油按与卷烟等同的税收标准缴纳州和联邦消费税，税率为70%的批发价，该法案将于2024年1月1日生效。

<https://governor.hawaii.gov/newsroom/news-release-gov-green-signs-anti-vaping-legislation-to-protect-keiki/>

犹他州：该州规定尼古丁浓度不超过36mg/mL，拟将允许通过PMTA产品的尼古丁浓度可高于36mg/mL，但最高浓度不超过59mg/mL。

<https://kslv.com/560762/utah-health-department-considers-allowing-more-nicotine-in-vape-pens/>

加拿大：卫生部颁布“电子烟产品报告条例（VPRR）”，规定制造商需向卫生部定期报告雾化产品的销量和成分（包括设备、配件和物料）。第一份报告必须于今年12月31日前提交，从24年起，需每6个月向卫生部报告一次。

<https://canadagazette.gc.ca/rp-pr/p2/2023/2023-06-21/pdf/g2-15713.pdf>

【点评】

国会持续高压下，美国FDA加强线上线下零售渠道执法，同时联合海关严查货代，执法持续加严，且矛头直指一次性电子烟。近期美国疾控中心发布的两份报告均提及Elf Bar对青少年和儿童的不良影响，也为FDA和海关频繁打击Elf Bar、Esco Bars等中国一次性品牌提供数据支持。预计FDA持续严格执法将推动更多公司努力通过PMTA以占得市场先机，且一次性产品在美国市场将面临持续的监管压力，有可能导致市场风向发生转变。

03俄罗斯

[立法]开启类似中国的“强监管”时代

- 6月1日起，俄罗斯禁止线上销售与线下公开展示和陈列电子烟的法令正式生效，违者将被处以罚款、强制闭店等措施。

<https://www.2firsts.cn/news/zhuan-jia-jie-du-3e-luo-si-dian-zi-yan-xian-shang-jin-shou-xian-xia-jin-zhan-shi-6yue-1ri-qi-sheng-xiao>

- 总统已签署“第 310882-8号烟草制品与原料生产和流通监管法案”。该法案规定烟草产品、含尼古丁产品及生产原料的生产和流通均需获得许可证，并要求对生产设备进行强制性注册。该法案将分阶段生效：
 - 从2023年9月1日起，开始实施许可证申请要求，包括主要技术设备的注册，经济实体需获得经营许可证。
 - 从2024年3月1日起，开始实施关于国家监管、扣押非法流通产品和设备及产品和原材料生产和流通记录要求的规定。

<https://tass.ru/ekonomika/17994935>

<https://ecigintelligence.com/wp-content/uploads/2023/06/Bill-%E2%84%96-310882-8.pdf>

- 联邦审计局提议对电子烟征收13%的关税，预计财政收入每年将增加45亿卢布。

<https://iz.ru/1527251/milana-gadzhieva-elena-balaian-evgeniia-pertceva/dym-werkh-dnom-na-veipy-predlozhili-westi-tamozhennuiu-poshlinu-13>

- 据“第823号决议”，俄罗斯、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦将从6月6日起参与电子追溯系统在铁路和公路运输的试验，将增加电子烟运输的透明度，灰关货运面临更大挑战。

<https://www.pnp.ru/economics/alkogol-tabak-i-sankcionku-pometyat-elektronnyimi-navigacionnymi-plombami.html>

- 国家杜马考虑对电子烟零售端实施许可证制度，因检查的42个地区有约50%的商店未遵守禁止公开展示电子烟的禁令。

<https://www.pnp.ru/politics/v-gosdume-obsudyat-rezultaty-proverok-sobyudeniya-zakona-o-prodazhe-veypov.html>

- 国家杜马预算和税收委员会为打击非法尼古丁产品流通提出限制个人携带电子烟和烟油，未标记的尼古丁产品不超过200件，烟油不超过50mL，该法案将于6月26日进行议会讨论。

<https://www.pnp.ru/politics/v-gosdume-predlozhili-ogranichit-perevozku-veypov-i-elektronnykh-sigaret.html>

【点评】

俄罗斯持续完善立法和执法，未来监管模式类似于中国，产品从制造到零售各环节将均需要许可证，加税及口味禁令将生效等。电子烟各环节法规在短时间内迅速落地，标志着“强监管”时代已经来临。

04其他市场

新西兰：内阁已批准电子烟新规，预计将于8月启动。新规要求电子烟产品需有童锁且电池可拆卸，包装只能用“通用”口味描述。此外，可重复使用电子烟尼古丁浓度限值拟将修订为28.5mg/mL，一次性电子烟则降低至35mg/mL，目前尼古丁盐浓度限值为50mg/mL。

<https://www.health.govt.nz/news-media/news-items/new-policies-will-help-reach-smokefree-goal-and-address-increase-youth-vaping>

<https://www.health.govt.nz/news-media/news-items/proposed-regulation-clarify-allowable-nicotine-concentration-some-vaping-products>

澳大利亚：政府将开展为期两个月的打击非法电子烟闪电战，主要打击无法提供零尼古丁证明的违法零售商，最高处以2万美元罚款。治疗用品管理局（TGA）向四家悉尼企业发出38份侵权通知，共计37.6万支，总金额58.8万澳元；西澳健康部查获价值100万澳元的高尼古丁浓度电子烟，共计1.7万支。

<https://www.premier.sa.gov.au/media-releases/news-items/crackdown-on-illegal-sales-of-nicotine-vapes>

<https://www.miragenews.com/sydney-tsg-stores-and-pty-ltd-fined-588k-1025293/>

<https://www.nationaltribune.com.au/1-million-vape-haul-seized-in-transit-to-perth/>

中国：国家经济研究所发布的《2022年世界烟草发展报告》中称，22年世界电子烟销售额为236.5亿美元，同比增长20%。一次性电子烟销售额25.5亿美元，同比增长近一倍。

https://papereastobacco.com/html/2023-06/03/content_3_1.htm

香港：立法会三读通过《2023年进出口（修订）条例草案》，以海空和陆空方式经香港联运转运的另类吸烟产品，包括电子烟，被纳入豁免范围，此举意味着电子烟可恢复香港运输。

<https://www.legco.gov.hk/yr2023/chinese/hc/papers/hc20230609cb4-542-c.pdf>

白俄罗斯：自7月1日起，含尼古丁的新型烟草产品和烟油需获得零售许可证才可销售。

<https://4esnok.by/novosti/v-belarusi-s-1-ijulya-well-licenzirovanie-torgovli-zhidkostyami-dlya-veypov/>

孟加拉国：财政部在国家预算中提议为减少电子烟使用率，将电子烟烟具的关税从5%提高到25%，并增加对烟油征收150%的新税种。

<https://mof.gov.bd/site/page/9ea7529b-c8ef-49b5-8b8e-87ef72a2b3ec>

菲律宾：贸易与工业部（DTI）为加强电子烟零售店监管，共监管约3万家店铺；公平贸易执行局（FTEB）已向72家企业发出违规通知书，共查获约1.4万件产品，总价值约54万人民币。贸易与工业部将聚焦打击Lazada（来赞达）、Shopee（虾皮网）等电商平台的非法电子烟，此前虾皮网已下架超100万支非法电子烟。

<https://pia.gov.ph/news/2023/06/08/dti-orders-tighter-monitoring-of-vape-shops-in-metro-manila>

<https://newsinfo.inquirer.net/1780516/dti-fights-illicit-online-selling-of-vapes-tobacco-on-shopee-lazada>

土耳其：伊斯坦布尔机场查获2.5万支虚假申报的电子烟，总价值约71万人民币。

<https://www.guneydoguekspres.com/25-bin-paket-kacak-elektronik-sigara-tutunu-ele-gecirdi>