

电子雾化行业 法规政策简报

Global Regulatory News Monthly Round-up

2023年
05月

电子烟监管

- 欧洲加税及一次性监管仍是焦点/多家企业在英国推出环保方案;
- 美国FDA加大执法力度, 针对一次性头部品牌发布进口警报, 并对多家公司调味产品发布营销拒绝令;
- 俄罗斯新规生效, 电子烟网销时代将落幕;
- 菲律宾电子烟监管持续规范化, 工贸部加紧落实执法。

01 欧洲

【欧洲立法】加税和一次性产品监管仍是立法焦点

斯洛文尼亚：电子烟消费税提高于5月1日生效，含尼古丁电子烟税率为€0.21/mL，无尼古丁电子烟税率为€0.10/mL。11月1日将再次提高该税率，届时含尼古丁电子烟的税率为€0.23/mL，无尼古丁电子烟的税率为€0.11/mL。

https://www.uradni-list.si/_pdf/2022/Ur/u2022151.pdf

捷克：财政部发布一项拟对电子烟引入消费税并提高烟草消费税的草案，拟从2024年1月起，对烟油按CZK10(约€0.42)/mL征收消费税。

<https://odok.cz/portal/veklep/material/KORNCS3JLKC2/>

<https://www.novinky.cz/clanek/ekonomika-krabicka-cigaret-by-podrazila-minimalne-o-osm-korun-40431323>

爱沙尼亚：议会一读通过了提高电子烟消费税的提案，目前电子烟消费税为€0.20/mL，如提案最终通过，2024年至2026年将逐年按€0.01/mL提高税率。

<https://www.riigikogu.ee/tegevus/eelnoud/eelnou/8e58c015-e547-499c-b579-87c45a8bb9c1/alkoholi-tubaka-kutuse-ja-elektriaktsiisi-seaduse-ning-alkoholi-tubaka-kutuse-ja-elektriaktsiisi-seaduse-ning-teiste-seaduste-muutmise-seaduse-muutmise-seadus>

拉脱维亚：口味禁令遭遇挑战。超1万名公民签署请愿书，呼吁政府保持调味电子烟的合法性，该倡议将有望提交至议会审议。23日，议会否决了对薄荷醇口味的禁令豁免。

<https://bnn-news.com/latvian-residents-express-great-interest-for-initiative-against-the-ban-on-e-cigarette-flavours-245947>

<https://zinas.tv3.lv/ekonomika/sacima-virzas-uz-e-cigaretu-atlausanu-tikai-ar-tabakas-aromatu/>

荷兰：根据《烟草和烟草制品法令》修订案，政府将分阶段收紧对烟草制品包括电子烟的零售限制：7月1日起禁止远程销售，无尼古丁电子烟预计延至2024年1月1日生效；到2032年，将只允许在烟草专卖店销售。

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2023-141.html>

法国：卫生部长考虑将电子烟作为尼古丁替代品的治疗处方，但一次性电子烟除外。

<https://urlz.com/id2iV>

点评：欧洲加税（斯洛文尼亚、捷克及爱沙尼亚）趋势持续；英德持续加强执法，曝光不同类型产品违规事件，落实广告禁令及展会执法，未来将多部门联合执法；英国一次性产品环保问题被持续关注，最大零售商及多家制造商推出可拆卸及可回收等环保方案应对。建议考虑推出ALD欧洲一次性产品环保解决方案，并尽早针对欧洲市场规划POD类等可重复使用产品，应对可能的市场环境变化。

【欧洲执法】英德等国执法持续细化，多家企业推出一次性环保方案

英国持续加强对电子烟行业的监管：

- 英国电子烟执法队将联合贸易标准组织、产品和安全标准办、边境局和药品等多部门开展执法行动，持续落实对非法电子烟的监管。

https://members.parliament.uk/member/4478/writtenquestions#expand_1625199

- 苏格兰警局与北艾尔郡贸易标准局加严执法，尔湾某商店查获了839支非法一次性电子烟。

<https://www.irvinctimes.com/news/23546322.irvine-police-scotland-seize-800-illegal-vapes-shop/>

- 广告标准局（ASA）禁止ELFBAR及HQD在TikTok推广，重申了电子烟的广告营销禁令。

<https://www.standard.co.uk/business/business-news/watchdog-bans-tiktok-vape-ads-for-elf-bar-and-hqd-tech-b1079924.html>

- 媒体曝光新的产品违规事件：BBC报道18种电子烟产品经检测发现重金属超标，MHRA负责人表示将对结果进行审查；LBC曝在亚马逊购买的两款无尼古丁电子烟被测出尼古丁。

<https://www.bbc.com/news/health-65614078>

<https://www.lbc.co.uk/news/crackdown-illegal-vapes-lbc-exposed-nicotine-e-cigarettes/>

英国一次性产品环保问题被持续关注，多家企业推出一次性环保方案：

- 据卫报报道，英国每周约有130万支一次性电子烟被丢弃，致使垃圾处理厂火灾激增，急需落实回收处理。

<https://www.theguardian.com/society/2023/may/13/single-use-vapes-sparking-surge-in-fires-at-uk-waste-plants>

- 英国最大电子烟零售商“VPZ”宣布在旗下150多家零售店推出电子烟回收服务，已全面上线对公众开放，并呼吁政府收紧对一次性产品的监管。

<https://www.talkingretail.com/news/industry-news/vpz-launches-vape-recycling-service-and-calls-on-government-to-tighten-licensing-24-05-2023/>

- 思摩尔宣布将联合悦刻在英国推出首个一次性产品的端到端全链回收体系；
- ELUX计划在英投入20万个废弃一次性电子烟产品回收桶；
- Flonq推出首款可拆卸回收的电子烟设备 Flonq Plus-E，电池设计可从设备底部拆卸。

<https://www.2firsts.cn/news/detail?id=4619>

德国：斯图加特海关在电子烟展会中查获了近300升未缴税的非法烟油，总计逃避烟草税4.6万欧元，并对8个违规展位负责人提起刑事诉讼，共收取3.6万欧元作为预估罚款的保证金。

<https://www.stuttgarter-nachrichten.de/inhalt.300-liter-liquids-in-stuttgart-sichergestellt-zoll-schlaegt-auf-e-zigaretten-messe-zu.bd91356f-e53e-41e8-b6cd-ef741bb3614f>

PMI德国和奥地利首席执行官表示将放弃传统卷烟业务，转向新型加热烟草设备，并呼吁对一次性电子烟进行严格监管。

<https://www.welt.de/wirtschaft/article245529830/Marlboro-Philip-Morris-gibt-die-Tabakzigarette-auf.html#Comments>

02 美国

【美国动态】

德克萨斯州：众议院通过第4772号法案，如法案落地，2023年9月1日起，将对合成尼古丁产品征收消费税。此前第4353号法案已通过众议院一读，提案对所有电子烟产品征消费税。

<https://capitol.texas.gov/BillLookup/History.aspx?LegSess=88R&Bill=HB4772>

<https://capitol.texas.gov/BillLookup/History.aspx?LegSess=88R&Bill=HB4353>

德克萨斯州：25日，参、众议院均三读通过了众议院第4758号法案，如州长批准，2024年1月1日开始，将禁止描绘卡通虚构人物、模仿面向未成年人销售的产品商标或者外观、使用面向未成年人营销的符合或名人形象、类似于食品的电子烟产品。

<https://capitol.texas.gov/BillLookup/History.aspx?LegSess=88R&Bill=HB4758>

伊利诺伊州：库克县通过了一项禁售除烟草口味外的调味含尼古丁电子烟产品的法令，该县人口数量居伊利诺伊州第一。

[https://cook-county.legistar.com/LegislationDetail.aspx?ID=6176854&GUID=934E5257-4CF2-41FC-8626-](https://cook-county.legistar.com/LegislationDetail.aspx?ID=6176854&GUID=934E5257-4CF2-41FC-8626-7940F5E0C27F&Options=&Search=&FullText=1)

[7940F5E0C27F&Options=&Search=&FullText=1](https://cook-county.legistar.com/LegislationDetail.aspx?ID=6176854&GUID=934E5257-4CF2-41FC-8626-7940F5E0C27F&Options=&Search=&FullText=1)

美国FDA的烟草产品中心（CTP）授予MUSC Hollings癌症中心的翠西·斯密斯（Tracy Smith）博士两项资助，用于研究允许使用电子烟口味和禁止使用薄荷醇的可能影响。

<https://hollingscancercenter.musc.edu/news/archive/2023/05/01/hollings-researcher-menthol-ecigarette-flavors-people-trying-to-quit-smoking>

爱奇迹及深圳威铂利向美国巡回法院提起诉讼，要求撤销对其以“ELFBAR”品牌的销售禁令。认为获得“ELF”商标权的VPR Brands LP没有获得FDA授权销售尼古丁电子烟产品，故其产品属违法，亦无权注册商标。

<https://www.law360.com/articles/1682307/vape-cos-ask-fed-circ-to-undo-ban-in-elf-tm-suit>

奥驰亚正积极推进以27.5亿美元收购NJOY公司的交易，计划于2023年第二季度完成该交易。

<https://csnews.com/altria-njoy-deal-moves-closer-completion>

奥驰亚宣布同意支付2.35亿美元解决至少6000起与Juul相关的州和联邦诉讼。

<https://investor.altria.com/press-releases/news-details/2023/Altria-Announces-Agreement-to-Resolve-Vast-Majority-of-JUUL-Related-State-and-Federal-Litigation/default.aspx>

【美国执法】FDA以进口警告+警告信+MDO，三管齐下加大执法力度

进口警报：17日，FDA发布“进口警报98-06”，主要针对头部一次性品牌ELFBAR/EBDESIGN、Esco Bar的制造商、进口商和运输商，涉及中、美、韩多家公司。涉事品牌全线产品海关均可未经检查直接扣押。

https://www.accessdata.fda.gov/cms_ia/importalert_1163.html

23日，ELFBAR母公司爱奇迹对此进口警报发布声明，表示FDA应为美国市场提供清晰一致的监管政策。这份进口警告是FDA政治化的决定，希望被撤销。

<https://www.prnewswire.com/news-releases/imiracle-calls-on-fda-to-reverse-its-recent-action-adding-imiracle-products-to-import-red-list--for-coherent-clear--depoliticized-regulation-of-the-us-vaping-market-301832447.html>

警告信：25日，FDA向Esco Bar的制造商-新宜康公司和Breeze的进口分销商-Breeze Smoke, LLC发出警告信；31日，FDA向30家零售商发出警告信，因其非法销售未经授权的Puff和Hyde品牌的多种一次性电子烟。

<https://www.fda.gov/tobacco-products/ctp-newsroom/fda-puts-firms-responsible-esco-bars-and-breeze-two-popular-disposable-e-cigarette-brands-notice>

<https://www.fda.gov/news-events/press-announcements/fda-conducts-retailer-inspection-blitz-cracks-down-illegal-sales-popular-disposable-e-cigarettes>

MDO：12日，FDA向10家公司的约6500种调味电子烟产品发布营销拒绝令（MDO），其中包括冷薄荷和薄荷醇口味，并仅披露了8家公司的名称，有2家公司以保护商业机密为由未公开。

<https://www.fda.gov/tobacco-products/ctp-newsroom/fda-issues-marketing-denial-orders-approximately-6500-flavored-e-cigarette-products>

18日，FDA向Mother Milk WTA公司的250多种调味和烟草口味烟油发布MDO，拒绝理由是申请缺乏足够证据表明产品上市适于保护公众健康。

<https://www.fda.gov/tobacco-products/ctp-newsroom/fda-denies-marketing-250-flavored-and-tobacco-flavored-e-liquids>

点评：FDA发布进口警告98-06，开始与海关联合加强执法。红名单上的公司货物（包括爱奇迹、合元和新宜康等）海关可不经检查直接扣押；同时，正向市场影响力大的品牌制造商和零售商持续发出警告信。这表明迫于政治压力，FDA正加强监管给个交代，而一次性产品正被优先监管；其市场影响仍取决于海关及FDA后续实际执法力度，但爱奇迹将被针对性执法，影响巨大；市场上TOP10的一次性品牌极可能被波及。ALD若有客户品牌被FDA盯上，作为制造商同样有上进口红名单的可能，公司需提前预判并准备应对方案。

03 其他市场

俄罗斯：新规生效，电子烟网销时代或将落幕

- 系列电子烟监管法案生效，自6月1日起，将禁止交易会、展会、自动售货机、网络和远程销售电子烟；禁止线下零售店公开展示电子烟；

<https://www.pnp.ru/economics/prodazhu-veypov-nesovershennoletnim-zapretili.html>

- 头部电商平台VARDEX发布公告，6月1日起将正式停止在线交付电子烟产品，但网站将保持开放状态用以向消费者展示产品；

https://www.vardex.ru/blog/vazhnye_izmeneniya_v_rabote_internet_magazina_vardex/

- VARDEX正积极进行合规整改，将全面下架无“诚实标签”的产品。

<https://www.vardex.ru/blog/>

哈萨克斯坦：边防警卫和国家税务局在中-哈边境查获了价值24亿坚戈（约540万美元）的走私电子烟产品，3名涉案人员被拘留。

<https://www.gov.kz/memleket/entities/shekaraknb/press/news/details/559514?lang=ru>

菲律宾：电子烟监管持续规范化并加强执法

- 联邦国税局近期公示了已获许可的电子烟制造商和进口商及已注册电子烟产品名单；并发布《第49-2023号通知》下调电子烟最低零售价：①封闭式烟弹：2mL为200比索；4mL为354.97比索。②瓶装烟油：10mL为179.2比索；30mL为403.2比索。

https://www.bir.gov.ph/images/bir_files/internal_communications_2/RMCs/2023%20RMCs/RMC%20No.%2049-2023.pdf

https://www.bir.gov.ph/images/bir_files/internal_communications_2/RMCs/2023%20RMCs/RMC%20No.%2057-2023.pdf

- 卫生部要求DTI严格执法，对市售未经注册和违规电子烟进行清查，特别是调味产品。

<https://www.philstar.com/headlines/2023/05/31/2270305/doh-dti-strictly-implement-vape-sale-restrictions>

- 工贸部（DTI）持续落实执法。2至4月，DTI例行检查发现数批未经认证的电子烟产品，总估值近300万比索。本月，DTI强制关闭了两家违规电子烟商店，并没收205件包装违规的电子烟产品，总价值63340比索。

<https://newsinfo.inquirer.net/1766758/almost-p3-million-worth-of-uncertified-vape-products-seized-in-ncr-dti>

<https://www.philstar.com/headlines/2023/05/05/2263915/dti-continues-crackdown-non-compliant-vape-shops>

越南：政府各部对电子烟监管持不同意见，立法落地仍需时间。卫生部拟禁止新型烟草；工业和贸易部支持规范化监管，欲推动销售试点，拟于本季提交提案；财政部拟对电子烟征税。

<https://plo.vn/toa-dam-thuoc-la-the-he-moi-du-dieu-kien-de-quan-ly-ngay-theo-luat-hien-hanh-post729142.html>

中国：执法成效显著，海外出口创新高

- 国家烟草专卖局举行记者会，总结电子烟监管专项行动并表示下一步将加强物流寄递领域监管。截至目前，共查办行政及刑事案件2246起，总涉案金额约21亿元，抓捕1323人。

<http://www.tobacco.gov.cn/gjyc/dzyglzcwj/202305/6e81ad903176416ca7b54b48b98fe4c5.shtml>

- 中国海关总署4月电子烟出口贸易数据显示，4月电子烟产品出口创新高，出口总额达71.1亿元，环比增长5.5% 同比增长36%，。

<https://www.2firsts.cn/news/detail?id=4662>

<http://stats.customs.gov.cn/>

中国香港：《2023年进出口（修订）条例草案》已提交立法会审议，拟解除另类吸烟产品含电子烟的联运转运禁令，并制定“超级加强版”的安全陆空联运转运电子烟方案，严格避免电子烟流入本地市场。

<https://www.haffa.com.hk/portal/Page/Default.aspx?id=2362>

智利：8日，众议院二读通过将电子烟（无论是否含尼古丁）纳入烟草制品监管的《第12626-11号法案》。如最终通过，含尼古丁电子烟将不再受药品许可制度约束。

<https://www.camara.cl/legislacion/ProyectosDeLey/tramitacion.aspx?prmID=13171&prmBOLETIN=12632-11>

哥伦比亚：众议院一读首次通过了拟对电子烟（无论是否含尼古丁）的进口和生产征收10%新税的提案。

<https://www.camara.gov.co/tasa-pro-formacion-deportiva-y-talentos-deportivos>

巴西：黑市增长迅猛。据外媒报道，2018年至2022年期间，巴西黑市电子烟销量翻了4倍。

2021年至2023年期间，“电子烟”一词的搜索量增加了1150%以上。

<https://exame.com/bussola/em-dois-anos-busca-por-cigarro-eletronico-cresceu-mais-de-1-150-no-brasil/>

以色列：4日，财政委员会批准了《第5/2023号法令》下调消费税率，规定：在2025年2月16日前，烟油和一次性电子烟的消费税为批发价的145%加4.64新谢克尔/mL（约1.30美元）的总额，但总额不得超过8.90新谢克尔/mL（约2.50美元）。下调后烟油税率仍全球最高。

<https://www.bhol.co.il/news/1537361>

<https://main.knesset.gov.il/activity/committees/finance/pages/committeetvarchive.aspx?topicid=25352>

印度及伊朗政府均要求严格执行电子烟禁令，孟加拉国正修订烟草法案以禁止电子烟。

<https://www.thehindu.com/sci-tech/health/vaping-ban-violations-centre-issues-public-notice-for-strict-implementation-of-act/article66881078.ece>

<https://urlzs.com/bVUQs>

<https://www.newagebd.net/article/202105/anti-tobacco-law-falls-flat-as-smokers-swap-cigarette-for-vapes>